

Tätigkeitsbericht 2022

Der Oberösterreichische Landesrechnungshof sorgt für Transparenz

Impressum

Herausgeber:

Oberösterreichischer Landesrechnungshof

Promenade 31

4020 Linz/Österreich

Redaktion: Dr. Friederike Riekhof

Layout: Oö. Landesrechnungshof

Satz- und Druckfehler vorbehalten

Inhaltsverzeichnis

I. Vorwort des Direktors	4
II. Prüfungstätigkeit 2022	4
1. Prüfungsprojekte.....	5
2. Der LRH rechnet sich.....	7
III. Schwerpunkte 2022	7
1. Zertifizierungen.....	7
IV. Kooperationen	8
1. Internationale Kontakte.....	8
EURORAI-Stellungnahme zur Situation in der Ukraine.....	8
EURORAI-Seminar in Frankfurt/Main.....	8
XI. EURORAI-Kongress und Mitgliederversammlung in Palma de Mallorca.....	8
2. Gemeinsame Initiative der Finanzkontrolle – Direktor:innenkonferenzen.....	9
3. Weitere Kooperationen.....	10
Arbeitsgruppen.....	10
V. Personalentwicklung	10
VI. Personeller, sachlicher und finanzieller Aufwand	11
1. Personalstand.....	11
2. Budget 2022 – LRH leistet erneut einen Sparbeitrag.....	11
VII. Öffentlichkeitsarbeit	12
1. LRH in den Medien.....	13
2. LRH im Internet.....	13
3. Vorträge.....	14
VIII. Kommunikation mit dem Landtag	14
1. LRH im Kontrollausschuss.....	14
2. Besprechung mit den Mitgliedern der Präsidialkonferenz.....	15
IX. Schlussbemerkungen	15

I. Vorwort des Direktors

Der Oö. Landesrechnungshof legt dem Landtag jährlich bis 15. April im Wege des Ersten Präsidenten einen zusammenfassenden Bericht über seine Tätigkeit im vorangegangenen Kalenderjahr vor. Der Bericht vermittelt ein Bild darüber, wieweit der LRH in seiner Prüfungs- und Beratungstätigkeit die Ziele des Oö. Landesrechnungshofgesetzes erfüllt hat.

Mit dem Tätigkeitsbericht des LRH über das abgelaufene Jahr nutze ich nicht nur die Möglichkeit, Rechenschaft über unsere Aktivitäten im Jahr 2022 abzulegen. Ich nehme – am Beginn meiner Funktionsperiode – auch die Gelegenheit wahr, Sie in diesem Vorwort auf eine kurze Reise mitzunehmen. Eine Reise, die einen Ausblick in künftige Vorhaben und Entwicklungen bieten soll. Am Beginn dieser Reise steht mein Vorgänger, Dr. Pammer, der mir ein extrem gut geführtes Haus übergeben hat. Vielen Dank!

Nichtsdestotrotz ist es wichtig, laufend an Verbesserungen zu arbeiten; das betrifft einerseits die Berichte – unser Hauptprodukt – aber auch die Methoden, die wir bei unseren Prüfungen verwenden. Hierzu zählen Programme zur raschen Aufbereitung und Analyse von Daten genauso, wie auch beim Land Oberösterreich bereits vorhandene Werkzeuge. Und diese Werkzeuge müssen auch bedient werden. Dazu benötigen wir interne Weiterbildung, aber auch neue Mitarbeiter:innen mit den entsprechenden Fähigkeiten. Denn unser Ziel ist es, den oberösterreichischen Landtag bestmöglich mit modernen und aussagekräftigen Berichten zu unterstützen und auch für die Bürger:innen des Landes Oberösterreich einen Mehrwert zu bieten, sowie ihnen die Wichtigkeit unserer Institution zu vermitteln. In diesem Sinne freue ich mich auf die Zusammenarbeit mit allen Anspruchsgruppen und auf die gemeinsame Weiterentwicklung unseres Bundeslandes!

II. Prüfungstätigkeit 2022

Der LRH prüft nach international anerkannten Standards und Methoden auf Basis einer Risikoanalyse. Er legt überdies besonderen Wert auf die Qualität seiner eigenen Prüfungsprozesse und unterstützt diese durch professionelle IT-Tools.

Mit den Ergebnissen der Prüfungstätigkeit will der LRH nachhaltige Wirkungen erzielen und innovative Entwicklungen anregen; er legt Wert auf eine optimale Beratung der Prüfungskund:innen. Ziel ist es, die öffentliche Hand bei der effektiven und effizienten Erfüllung ihrer Aufgaben zu unterstützen.

Verwaltungsreform, Verwaltungsinnovation, Bürokratieabbau, Bürger-, Kunden- und Wirkungsorientierung sowie Nachhaltigkeit sind Kernthemen, auf die der LRH sein Augenmerk legt. Dazu will er zukunftsweisende Entwicklungsprojekte unterstützen und die Qualität der Prozesse bei den geprüften Stellen verbessern.

1. Prüfungsprojekte

Das Prüfungsgeschehen des LRH umfasste unterschiedliche Bereiche, wie Gesundheit, Förderungen, Bildung oder auch die Gebarung des Landes und Gemeinden.

35 Prüfungen standen 2022 insgesamt auf dem Programm des LRH. Davon waren 19 Initiativprüfungen, eine Sonderprüfung, zwölf Folgeprüfungen sowie drei Gemeindegutachten. Der LRH veröffentlicht die Prüfungsberichte auf seiner [Homepage](#) im Menüpunkt Berichte.

Initiativprüfungen (19)
Betrieb und Ausbau der Sprach- und Videokommunikation im Land OÖ
Förderung von Sportinvestitionen mit dem Schwerpunkt Leistungssport
Energieeffizienz bei Landesbauten (begonnen 2021)
Gemeinde Unterach am Attersee mit Schwerpunkt Grundstücksankäufe
COVID-19-Impfstrategie des Landes OÖ
Förderung von Volksbildungseinrichtungen
Rechnungsabschluss 2021 des Landes OÖ
Schulstandortkonzepte
Förderungen im Bereich der Wohnbeihilfe des Landes OÖ
Pflege – Bedarf, Ausbildung, Strategie
Einmietungen in Krankenanstalten
Errichtung Campusgebäude Med-Fakultät (begonnen 2022)
Abfallwirtschaft in OÖ (begonnen 2022)
Ausgewählte Aspekte des Wintertourismus in OÖ (begonnen 2022)
Raumordnung des Landes OÖ (begonnen 2022)
Gemeindealten- und Pflegeheime (begonnen 2022)

Initiativprüfungen (19)

Rechts- und Beratungskosten im Bereich der Oö. Gesundheitsholding GmbH und der Kepler Universitätsklinikum GmbH (begonnen 2022)

Vergabestrategie und -praxis auf Hochbauvorhaben des Landes (begonnen 2022)

Schulische Nachmittagsbetreuung (begonnen 2022)

Sonderprüfungen (1)

Förderung von Grundstückankäufen in der Gemeinde Unterach am Attersee durch das Land OÖ

Folgeprüfungen (12)

Wasserversorgung in Oberösterreich

Urologische Versorgung in OÖ

Brandschutzmaßnahmen bei Landesobjekten

Erstellung der Eröffnungsbilanz des Landes OÖ

Integration von Menschen mit Migrationshintergrund in OÖ

Aufbau und Betrieb eines Behördenfunknetzes in OÖ

System der land- und forstwirtschaftlichen Berufs- und Fachschulausbildung in Oberösterreich

Nachbesetzungsmanagement von Dienstposten im Landesbereich

Schuldnerberatung

Straßenmeistereien

Nationalpark Oö. Kalkalpen (begonnen 2022)

Förderung von Sportinvestitionen mit dem Schwerpunkt Leistungssport (begonnen 2022)

Gutachten (3)

Stadtgemeinde Laakirchen

Marktgemeinde Schenkenfelden

Marktgemeinde Schwertberg (begonnen 2022)

Die Gemeindegutachten veröffentlicht das Land Oberösterreich auf seiner Homepage unter folgendem Link: <https://www.land-oberoesterreich.gv.at/78761.htm>

Der Schwerpunkt der Prüfungstätigkeit lag 2022 mit rund 85 Prozent des Ressourceneinsatzes bei den vom LRH ausgewählten Initiativprüfungen. Drei Prozent seiner Ressourcen setzte der LRH für Folgeprüfungen ein. Es wird dabei eine präzise Einschau – bezogen auf jene Verbesserungsvorschläge, deren Nachprüfung der Kontrollausschuss beschlossen hat – vorgenommen. Das spiegelt sich im geringeren Personaleinsatz wider. Der Ressourceneinsatz für Sonderprüfungen lag 2022 bei rund zwei Prozent; jener für Gutachten bei etwa zehn Prozent.

2. Der LRH rechnet sich

Für die Steuerzahler:innen hat sich der LRH auch 2022 wieder bezahlt gemacht; neben monetär bewertbaren Ergebnissen gab er wesentliche Anregungen zu Systemverbesserungen und Prozessoptimierungen, deren positive Wirkungen in Zukunft zum Tragen kommen werden. Darüber hinaus entfaltet der LRH durch seine Tätigkeit auch eine Präventivwirkung.

III. Schwerpunkte 2022

Der LRH ist eine anerkannte, den internationalen Standards für eine wirksame öffentliche Finanzkontrolle entsprechende Einrichtung. Er hat auch im vergangenen Jahr Aktivitäten zur strategischen Weiterentwicklung gesetzt. Als moderne und unabhängige Organisation ist es sein Ziel, den Herausforderungen an die öffentliche Finanzkontrolle gerecht zu werden.

1. Zertifizierungen

Der LRH durchlief 2022 bereits zum fünften Mal das vollständige Zertifizierungsverfahren nach dem **NPO-Label für Management Excellence** und nach der **ISO Norm 9001** mit einem ausgezeichneten Ergebnis. Die Entwicklung ist aus Sicht der Auditorin erfreulich und der Erfüllungsgrad der Bewertungskriterien mit mehr als 90 Prozent sehr hoch.

Da auch der betriebliche Umweltschutz im LRH einen hohen Stellenwert genießt, hat der LRH den Standort Promenade 31 im Jahr 2022 erneut der **EMAS-Zertifizierung** unterzogen.

IV. Kooperationen

Um sich als anerkanntes und unabhängiges Organ der öffentlichen Finanzkontrolle weiter zu entwickeln, arbeitet der LRH auf nationaler, internationaler und europäischer Ebene mit Partnern zusammen.

1. Internationale Kontakte

EURORAI-Stellungnahme zur Situation in der Ukraine

Im März 2022 veröffentlichte das Präsidium der EURORAI folgende Stellungnahme zur Situation in der Ukraine:

Das Präsidium von EURORAI verurteilt nachdrücklich die derzeitige russische Invasion in der Ukraine, die einen eklatanten Verstoß gegen das Völkerrecht darstellt und den Zielen und Grundsätzen von EURORAI gemäß seinen Satzungsbestimmungen zuwiderläuft.

Daher hat der Ausschuss beschlossen, mit sofortiger Wirkung alle Arten der Zusammenarbeit mit den Mitgliedsinstitutionen der EURORAI in der Russischen Föderation auszusetzen, und empfiehlt allen EURORAI-Mitgliedern, in gleicher Weise zu handeln.

Das Präsidium von EURORAI bringt seine tiefe Solidarität mit dem ukrainischen Volk zum Ausdruck und fordert ein sofortiges Ende des Krieges.

EURORAI-Seminar in Frankfurt/Main

Rund 90 Teilnehmer:innen aus 15 Ländern nahmen im Mai 2022 am EURORAI-Seminar in Frankfurt am Main teil. „Finanzkontrolle in Zeiten des digitalen Wandels – Bewältigung interner und externer Herausforderungen“ war das Thema der Veranstaltung, die der Hessische Rechnungshof ausgerichtet hat.

XI. EURORAI-Kongress und Mitgliederversammlung in Palma de Mallorca

Der Kongress war dem Thema „Die Prüfungen der regionalen Einrichtungen der externen öffentlichen Finanzkontrolle im Bereich des Gesundheitswesens“ gewidmet. Rund 100 Teilnehmer:innen aus 13 Ländern kamen im Oktober 2022 nach Calvià, Mallorca, um am XI. EURORAI-Kongress teilzunehmen. Ausrichter war der

Rechnungshof der Balearischen Inseln. Unter den Gästen war auch eine Delegation aus Oberösterreich unter der Führung von LRH-Direktor Friedrich Pammer, dessen EURORAI-Präsidentschaft beim XI. EURORAI-Kongress in Palma de Mallorca endete. Eine Mitarbeiterin des LRH hielt einen Vortrag zum Thema „Reform der Krankenanstalten-Finanzierung“.

Auf der im Vorfeld des Kongresses abgehaltenen Sitzung des EURORAI-Präsidiums, wurde der Beitritt des Rechnungshofs von Kastilien-La Mancha als Vollmitglied beschlossen. In dieser spanischen autonomen Gemeinschaft wurde die regionale Einrichtung der externen öffentlichen Finanzkontrolle, die 2014 nach zwanzigjährigem Bestehen abgeschafft wurde, wieder eingerichtet.

2. Gemeinsame Initiative der Finanzkontrolle – Direktor:innenkonferenzen

Auch 2022 fanden wieder regelmäßige Zusammenkünfte der Direktor:innen der Landesrechnungshöfe und des Stadtrechnungshofs Wien sowie des Rechnungshofs in Wien statt.

Im **Juni** diskutierten die Teilnehmenden in **Kärnten** unter anderem die Möglichkeiten der Prüfung der VRV 2015, aktuelle Fragen zum Universitätslehrgang Public Auditing sowie die Bereitstellung von Berichten in einfacher Sprache. Von dieser Möglichkeit machte der LRH im November 2022 Gebrauch; er stellte die Kurzfassung des Berichts über die Initiativprüfung Förderungen im Bereich der Wohnbeihilfe des Landes OÖ in „verständlicher Sprache“ zur Verfügung. LRH-Direktor Dr. Friedrich Pammer war es ein Anliegen, kommunikative Barrieren zu senken. Die Informationen des LRH sollen leicht zugänglich sein.

Im **Juli** ging es bei einem Erfahrungsaustausch in **Tirol** unter anderem um die Weiterentwicklung der Austausch- und Wissensplattform kontrolle.gv.at. Die Applikation soll den Mitgliedern der öffentlichen Finanzkontrolle sowie der Öffentlichkeit künftig zielgruppengerechte Informationen zugänglich machen. Darüber hinaus wurden auch Fachtagungen und Weiterbildungsmöglichkeiten erörtert.

Die Social-Media Auftritte der Rechnungshöfe, die Barrierefreiheit von Dokumenten, Herausforderungen bei der Personalsuche oder Kennziffern- und Rechtsvergleiche sowie Fragen betreffend EURORAI waren einige der Themen, die auf der Direktor:innenkonferenz in **Linz im Oktober** besprochen wurden.

3. Weitere Kooperationen

Arbeitsgruppen

Der **Arbeitskreis der Gemeindeprüfer:innen** tagte im Oktober 2022 in Klagenfurt. Schwerpunkte der Diskussion waren die Umsetzung der VRV 2015 in den Gemeinden sowie die Verwendung von Überschüssen in Gebührenhaushalten.

Die **Arbeitsgruppe Gesundheit und Soziales** traf sich im Mai in Rust und im November in St. Pölten. Im Mittelpunkt stand jeweils ein Erfahrungsaustausch zu abgeschlossenen, laufenden und geplanten Prüfungen.

V. Personalentwicklung

Ein bedarfsorientiertes Personalentwicklungskonzept sichert die erforderliche Qualifikation der Mitglieder des LRH. Die leistungsorientierte Besoldung sorgt darüber hinaus für Innovations- und Lernbereitschaft.

Für den LRH ist die gezielte Personalentwicklung ein unverzichtbarer Eckpfeiler. Die Entwicklung persönlicher und sozialer Kompetenzen steht hier gleichauf mit dem Erwerben von Fachwissen.

Die Elemente der Aus- und Weiterbildung bauen zielgerichtet aufeinander auf: Neben erforderlichen, funktionspezifischen Qualifikationen, erfolgt mit dem Universitätslehrgang Public Auditing an der Wirtschaftsuniversität Wien eine Grundausbildung als Voraussetzung für die praktische Verwendung im Prüfungsdienst.

Für die hohe Qualität der Arbeitsergebnisse sind die engagierten Mitarbeiter:innen ein essentieller Erfolgsfaktor. Jedes LRH-Mitglied hat 2022 durchschnittlich 4,8 Tage in Weiterbildungs- und Qualifizierungsmaßnahmen investiert. Insgesamt wurden 45 Fachveranstaltungen besucht.

Universitätslehrgang absolviert

Ein Mitarbeiter des LRH nahm am Universitätslehrgang Public Auditing, der gemeinsamen Grundausbildung aller Prüfer:innen der österreichischen Rechnungshöfe an der Wirtschaftsuniversität Wien, teil und absolvierte diesen mit ausgezeichnetem Erfolg.

VI. Personeller, sachlicher und finanzieller Aufwand

Der LRH setzt seine personellen, sachlichen und finanziellen Ressourcen sparsam, wirtschaftlich und zweckmäßig ein.

1. Personalstand

Die durchschnittliche Betriebszugehörigkeit der Mitarbeiter:innen liegt bei 13 Jahren. Das Durchschnittsalter beträgt 46,3 Jahre, der Frauenanteil 53,8 Prozent.

14 Frauen, acht davon sind Akademikerinnen und zwölf Männer, darunter elf Akademiker, arbeiten im LRH. Fünf der weiblichen Mitglieder des LRH sind Maturantinnen, ein Mann ist Maturant. Eine weitere Frau weist andere Bildungsabschlüsse auf. Der im LRH ausgebildete Lehrling wechselte im Herbst 2022 nach dem Ende der Ausbildung auf einen Dienstposten im Amt der Oö. Landesregierung.

2. Budget 2022 – LRH leistet erneut einen Sparbeitrag

Budgetentwicklung 2022	in Euro			
	Ergebnishaushalt		Finanzierungshaushalt	
	Voranschlag	Rechnung	Voranschlag	Rechnung
Leistungen für Personal	2.569.500	2.341.616	2.569.500	2.341.616
Sachaufwendungen/Investitionen	828.200	500.582	830.900	490.786
Gesamtsumme	3.397.700	2.842.198	3.400.400	2.832.402

Die im Vergleich zum Voranschlag geringeren Leistungen für Personal waren auf mehrere Faktoren zurückzuführen, nämlich

- Karenzurlaub aufgrund der Geburt eines Kindes
- mehr Teilzeitbeschäftigte
- einen nicht zur Gänze nachbesetzten Dienstposten im Sekretariat

Die Sachaufwendungen enthielten die Ausgaben für die Beiziehung externer Experten, das Gebäude Promenade 31, den laufenden Bürobetrieb einschließlich der Informationstechnologie sowie die Bezüge des Direktors und die Kosten für die Aus- und Fortbildung der LRH-Mitglieder. Die Auszahlungen für die Informationstechnologie und den laufenden Bürobetrieb beschränkten sich auf notwendige Ersatzbeschaffungen beziehungsweise technisch erforderliche Anpassungen.

Auch 2022 wurde der gesetzliche Rahmen für die Beauftragung von externen Experten (gem. § 6 Oö. LRHG 2013) nicht in vollem Ausmaß beansprucht. Deutliche Budgeteinsparungen sind den Einschränkungen durch die COVID-19-Pandemie im Bereich der Aus- und Fortbildung der Mitarbeiter:innen geschuldet.

Der LRH hat auch 2022 wieder vorausschauend gewirtschaftet und ein sparsames Ergebnis erzielt. Er konnte dem Landeshaushalt zum Jahresende 2022 rund 287.500 Euro endgültig zurückgeben.

VII. Öffentlichkeitsarbeit

Der LRH legt großen Wert auf professionelle Medienkontakte und umfassende Information der Bevölkerung. Es ist ihm ein Anliegen innerhalb seines gesetzlichen Auftrags über die Verwendung von Steuermitteln aufzuklären.

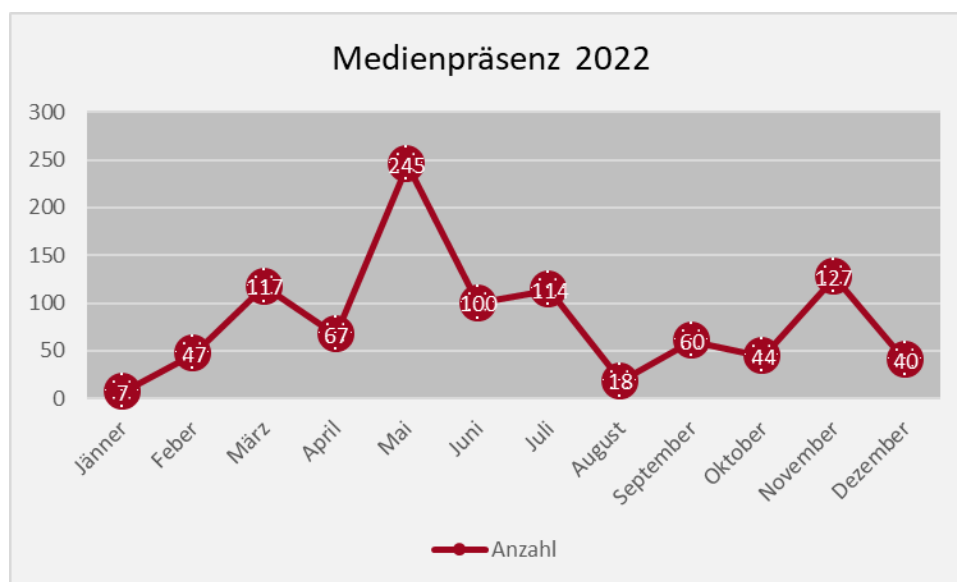
Die Akzeptanz der Institution LRH und seiner Prüfungsempfehlungen tragen zu seinem Wirkungsgrad bei; sie stehen in Zusammenhang mit klaren Botschaften an die Öffentlichkeit. Der LRH bemüht sich ständig um eine bestmögliche Präsentation seiner Arbeitsergebnisse.

Die Basis der erfolgreichen Kommunikationsstrategie des LRH sind Sachlichkeit, Ausgewogenheit, Unparteilichkeit und Transparenz. Aktive Öffentlichkeitsarbeit sorgt für mehr Transparenz im Verwaltungshandeln. Der LRH kommuniziert seine Prüfungsergebnisse in Printmedien, Radio, Fernsehen sowie im Internet und er nutzt soziale Medien.

1. LRH in den Medien

Die Zusammenarbeit mit den Medien erfolgt im Wege von Pressekonferenzen, Presseaussendungen und Interviews über prüfungsrelevante Themen.

Die grafische Darstellung veranschaulicht die Präsenz des LRH in den klassischen Medien im Jahr 2022. Einzelne Themen schlugen sich auch in überregionalen Berichten nieder.



2. LRH im Internet

Das Internet ist als Bestandteil der Kommunikation des LRH unverzichtbar. Es dient als rasches und effizientes Verständigungsmittel. Informationen werden aktuell bereitgestellt und zielgruppenspezifisch aufbereitet.

Folgende Berichte haben die größte Nachfrage erzeugt:

- Initiativprüfung Förderung von Sportinvestitionen mit dem Schwerpunkt Leistungssport
- Initiativprüfung Rechnungsabschluss 2021 des Landes OÖ
- Initiativprüfung Nachbesetzungsmanagement von Dienstposten im Landesbereich
- Initiativprüfung Förderung von Volksbildungseinrichtungen

Der LRH bietet einen Newsletter an und er betreibt eine Seite auf Facebook. Sie dient vor allem dazu, zur Homepage oder auf weiterführende Informationen zu verlinken.

3. Vorträge

Die Mitglieder des LRH hielten 2022 Vorträge bei folgenden Veranstaltungen:

Titel des Vortrags	Veranstaltung
Stellung und Funktion in der öffentlichen Finanzkontrolle aus der Praxis	6. Universitätslehrgang Public Auditing
Prüfungsprozesse und -methoden in der öffentlichen Finanzkontrolle	6. Universitätslehrgang Public Auditing
Prüfungen im Bereich des Gesundheitswesens	XI. Kongress der EURORAI

VIII. Kommunikation mit dem Landtag

Der LRH dankt allen Mitgliedern des Oö. Landtags für die gute Zusammenarbeit im abgelaufenen Jahr.

1. LRH im Kontrollausschuss

2022 behandelte der Kontrollausschuss des Oö. Landtags insgesamt 22 Prüfungen des LRH in fünf Sitzungen; die Initiativprüfung Rechnungsabschluss 2021 des Landes OÖ war Thema im Finanzausschuss (FA). Ebenfalls diskutiert wurden der Tätigkeitsbericht 2021 sowie der Bericht des Oö. Landesrechnungshofs betreffend personelle, sachliche und finanzielle Erfordernisse des Landesrechnungshofs für das Jahr 2023 (Budget).

20.1.2022	30.3.2022	22.6.2022	23.6.2022 (FA)	29.6.2022	23.11.2022
1 Folgeprüfung	2 Initiativprüfungen 5 Folgeprüfungen	1 Folgeprüfung Tätigkeitsbericht 2021 Budget 2022 des LRH	1 Initiativprüfung	4 Initiativprüfungen 1 Sonderprüfung 1 Folgeprüfung	4 Initiativprüfungen 3 Folgeprüfungen

2. Besprechung mit den Mitgliedern der Präsidialkonferenz

Die regelmäßigen Besprechungen mit den Mitgliedern der Präsidialkonferenz werden seit Bestehen des LRH gepflegt. Dieses Forum wurde zu einer etablierten Basis für die gute Zusammenarbeit zwischen dem LRH und dem Landtag.

Die Gespräche dienen der gegenseitigen Information. Sie bieten die Möglichkeit, grundsätzliche Fragen der Organisation, der Ressourcenausstattung, der Abwicklung von Prüfungen oder des Umgangs mit Prüfergebnissen zu diskutieren. Darüber hinaus wird auch immer wieder die Form der Präsentation von Prüfungsergebnissen im Kontrollausschuss beraten.

IX. Schlussbemerkungen

Der LRH dokumentiert in diesem Tätigkeitsbericht die wesentlichen Aktivitäten des Jahres 2022, verzichtet jedoch auf detaillierte Darstellungen. Die Mitglieder des LRH stehen gerne für weitergehende Informationen zur Verfügung.